

Uchwała Nr SO.11.4012.16.2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 30 marca 2026 roku

**w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Krobia za 2025 rok
wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku w osobach ze zmianami:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
Marcin Wydmuch

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Krobi sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie Burmistrza Krobi z wykonania budżetu za rok 2025, przedłożone tut. Izbie drogą elektroniczną w dniu 20 marca 2026 roku wraz z informacją o stanie mienia komunalnego (zamiast informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego – vide art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy) i objaśnieniami. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 rok (ze zmianami), podjętą w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (ze zmianami) oraz ze sprawozdaniami przedkładanymi Izbie za okres od początku roku do dnia 31.12.2025 roku.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.
1. W części opisowej sprawozdania Burmistrz przedstawił realizację dochodów budżetowych w poszczególnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej. Burmistrz odniósł się do stanu zaległości gminnych i omówił podejmowane czynności egzekucyjne w zakresie dochodzenia należności gminnych. Omówiono kwestie związane z odroczeniem terminów płatności oraz rozłożeniem na raty, zastosowane ulgi i zwolnienia ustawowe oraz umorzenia.

W sprawozdaniu zostały też wykazane skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz z tytułu udzielonych ulg i zwolnień.

W części opisowej dotyczącej wydatków szczegółowo przedstawiono ich realizację w kolejnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej. Szczegółowo omówiony został stan zobowiązań niewymagalnych na dzień 31.12.2025 roku. W sprawozdaniu przedstawiono także plan dotacji i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminom na 2025 rok. Zaprezentowano także plan i wykonanie przychodów i rozchodów budżetowych za 2025 rok.

2. W formie tabelarycznej przedstawione zostały m.in.:

- wykonanie dochodów i wydatków budżetowych za 2025 r. w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej,
- plan i wykonanie przychodów i rozchodów budżetowych za 2025 r.,
- wykonanie wydatków majątkowych planowanych w budżecie Gminy na 2025 rok,
- wykaz dotacji przekazanych z budżetu Gminy dla jednostek sektora finansów publicznych oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych,
- wykonanie planu dochodów i wydatków rachunku środków związanych z realizacją zadań ze środków Przeciwdziałania Covid-19 na rok 2025,
- wykonanie planu dochodów i wydatków rachunku środków z Funduszu Pomocy na rok 2025 związanych z udzieleniem wsparcia obywatelom Ukrainy.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz z danymi zawartymi w sprawozdaniach przedkładanych Izbie wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych, za wyjątkiem uchybień wskazanych w punkcie VIII.

III. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Krobia za 2025 rok został wykonany nadwyżką w wysokości 4.061.593,13 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 5.336.228,90 zł. Wykonanie dochodów i wydatków przedstawia się następująco:

- 1) dochody wykonano w wysokości 99.098.288,72 zł, co stanowi 106,03 % planu, w tym:
 - dochody bieżące wykonano w wysokości 82.380.561,46 zł, co stanowi 100,12 % planu,
 - dochody majątkowe wykonano w wysokości 16.717.727,26 zł, co stanowi 149,63 % planu,
- 2) wydatki wykonano w wysokości 95.036.695,59 zł, co stanowi 96,20 % planu, w tym:
 - wydatki bieżące wykonano w wysokości 71.977.122,11 zł, co stanowi 95,66 % planu,
 - wydatki majątkowe wykonano w wysokości 23.059.573,48 zł, co stanowi 97,90 % planu.

Zrealizowane dochody bieżące przewyższają wykonane wydatki bieżące, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody zrealizowano w kwocie 8.188.943,45 zł, w tym 810.645,56 zł z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych oraz

7.378.297,89 zł z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Rozchody zrealizowano w kwocie 2.000.000,00 zł (100 % planu). Kwota zrealizowanych rozchodów dotyczy wykupu innych papierów wartościowych.

Zadłużenie Gminy na dzień 31.12.2025 r. wyniosło 13.809.072,53 zł, w tym wynikające z wyemitowanych obligacji w wysokości 13.000.000,00 zł oraz wynikające z umowy zaliczanej do tytułu dłużnego w wysokości 809.072,53 zł (w II półroczu 2021 roku Gmina zawarła umowę zaliczaną do tytułów dłużnych na poprawę efektywności oświetlenia drogowego w wysokości 1.808.100,00 zł, w dniu 8 czerwca 2021 roku Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o możliwości spłaty zobowiązania finansowego w postaci umowy zaliczanej do tytułów dłużnych). Łączne zadłużenie Gminy stanowi 13,93 % wykonanych dochodów. Powyższe potwierdza sprawozdanie Rb-Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec IV kwartału 2025 roku”.

IV. W wyniku analizy sprawozdania budżetowego Rb-28S – „Sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego okres sprawozdawczy: od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025”:

- 1) nie stwierdzono przypadków przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,
- 2) suma wykonanych wydatków i zobowiązań nie przekroczyła planu wydatków ustalonego w budżecie, za wyjątkiem paragrafów związanych z wypłatą dodatkowego wynagrodzenia rocznego i pochodnymi od wynagrodzeń,
- 3) zobowiązania wymagalne nie wystąpiły, natomiast zobowiązania niewymagalne wyniosły 2.766.237,29 zł i wynikają z *„wystawionych na dzień 31.12.2025 r. dokumentów (faktur, not itp.) z terminami płatności na okres po 31.12.2025 r., ale przede wszystkim są to zobowiązania wynikające z naliczenia dodatkowego wynagrodzenia rocznego oraz pochodnych od tych świadczeń, wszystkie zobowiązania na dzień 31.12.2025 r. były niewymagalne”* (str. 74 „Sprawozdania ...”),
- 4) we wszystkich podziałkach klasyfikacji budżetowej środki na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych przekazano w należytej wysokości (100,00 % planu).

V. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w kwocie 384.034,28 zł (rozdziały 85153 – „Zwalczanie narkomanii” oraz 85154 – „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”) przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 352.507,16 zł (rozdział 75618: § 0270 – „Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym” oraz § 0480 – „Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych”). W budżecie roku 2025 zaplanowano również przychody z tytułu niewykorzystanych środków w ramach przeciwdziałania alkoholizmowi w wysokości 121.773,43 zł.

Rozdział	Dochody [zł]		Rozdział	Wydatki [zł]	
	Plan	Wykonanie		Plan	Wykonanie
75618 (§ 0270)	70.000,00	63.580,34	85153	117.860,00	104.401,51
75618 (§ 0480)	230.000,00	288.926,82	85154	303.913,43	279.632,77
Razem:	300.000,00	352.507,16	Razem:	421.773,43	384.034,28

Wydatki poniesione na programy związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii zostały szczegółowo omówione w „Sprawozdaniu (...)”. Ponadto, na str. 86 sprawozdania Burmistrz zadeklarował, że: „*Reasumując, łączna kwota 103.085,63 zł zostanie przeniesiona na rok 2026 i zaplanowana na realizację zadań wynikających z Programów Profilaktycznych Gminy Krobia w dziale 851.*”.

Do dnia wydania niniejszej opinii do budżetu 2026 roku nie zostały wprowadzone niewykorzystane w 2025 roku środki wynikające z rozliczenia finansowego dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków nimi finansowanych.

W ocenie Składu Orzekającego wskazana przez Burmistrza kwota 103.085,63 zł została zawyżona, gdyż z wyliczeń rachunkowych wynika, iż do dyspozycji Jednostki pozostały środki w wysokości 90.246,31 zł.

- VI. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Krobia realizuje Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego, o czym Burmistrz poinformował na str. 74 „Sprawozdania (...)”.
- VII. Skład Orzekający stwierdza, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek, kar i odszkodowań na łączną kwotę 43.569,81 zł:

Dział	Rozdział	Paragraf	Opis paragrafu	Plan w zł	Wykonanie w zł
600	60016	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	57.000,00	41.025,00
750	75095	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	2.300,00	2.219,36
855	85501	4580	Pozostałe odsetki	2.000,00	100,00
855	85502	4580	Pozostałe odsetki	4.000,00	225,45
Razem:				65.300,00	43.569,81

W zakresie w/w wydatków Burmistrz w sprawozdaniu na stronach 53, 58 oraz 68 poinformował, że:

- w dz. 600 rozdz. 60016 § 4590 kwota 41.025,00 zł – „*są to wydatki na zapłatę odszkodowania za przejęcie drogi, zgodnie z przepisami art. 98 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami*”.

XII. Załączona „Informacja o stanie mienia komunalnego za okres od 01.01.2025 do 31.12.2025 r.” została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

- w dz. 750 rozdz. 75095 § 4560 kwota 2.219,36 zł – „są to wydatki na rzecz Centrum Projektów Polska Cyfrowa na podstawie przeprowadzonego postępowania”,
- w dz. 855 rozdz. 85501 oraz 85502 § 4580 kwoty 100,00 zł oraz 225,45 zł – „są to odsetki od zwróconych świadczeń przez świadczeniobiorców”.

VIII. Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonym „Sprawozdaniu (...)” wystąpiły następujące nieprawidłowości:

- 1) str. 87 - w zestawieniu tabelarycznym nr 14 pn. „Plan i wykonanie przychodów i rozchodów budżetowych za 2025 r.” w zakresie rozchodów, w kolumnie „Plan w PLN” wpisano kwotę „Rozchody ogółem” w wysokości 4.998.872,13 zł zamiast 2.000.000,00 zł, jak wynika z podsumowania i sprawozdania budżetowego „Rb-NDS – sprawozdanie o nadwyżce/deficycie j.s.t. za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025” jak również z załącznika nr 6 pn. „Przychody i rozchody budżetu gminy Krobia na rok 2025” do uchwały Nr XXII/153/2025 z 15.12.2025 roku,
- 2) str. 119 - w tabeli nr 24 pn. „Realizacja dochodów i wydatków w układzie tabeli – załącznik nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krobia” dla przedsięwzięcia o nazwie: „Wpłata dla Edukacyjnego Związku Międzygminnego na realizację zadania „Poprawa warunków Infrastrukturalnych i bezpieczeństwa dla uczniów Szkoły Podstawowej w Nieparcie” limit wydatków na 2025 rok wykazano w kwocie 169.913,63 zł zamiast 201.500,00 zł jak wynika z załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” (poz. 1.3.2.10) do uchwały Nr XXII/152/2025 z dnia 15 grudnia 2025 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr X/79/2024 Rady Miejskiej w Krobi z dnia 13 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krobia na lata 2025-2031. W konsekwencji tego błędu w zaniżonej wysokości wykazano w kolumnie „Limit – plan - 2025” kwoty w następujących wierszach: „Wydatki na przedsięwzięcia-ogółem (1.1+1.2+1.3)”, „Wydatki majątkowe” oraz „Wydatki na programy, projekty lub zadania pozostałe (inne niż wymienione w pkt 1.1 i 1.2) z tego:”.

IX. Zgodnie z art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w sprawozdaniu omówiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego.

X. W sprawozdaniu omówiono stan realizacji zadań wykonywanych w cyklu wieloletnim, czym wypełniono wymogi określone w art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

XI. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.