

kopia 11709/25

WO

Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Okrent; RIO
dnia 26 listopada 2025 r.

Uchwała Nr SO-10.4011.60.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 listopada 2025 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Krobia na 2026 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 3 lutego 2025 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
Marcin Wydmuch

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy Krobia na 2026 rok

opinię pozytywną z uwagą w pkt III.2.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza drogą elektroniczną w dniu 6 listopada 2025 roku. Wraz projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały i materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, załączone uzasadnienie i materiały informacyjne odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr LII/425/2010 Rady Miejskiej w Krobi z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Krobia, za wyjątkiem postanowień § 4 ust. 3 pkt 2.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
 - dochody w wysokości 78.732.048,93 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 78.153.048,93 zł
 - dochody majątkowe w kwocie 579.000,00 zł
 - wydatki w wysokości 81.932.048,93 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 73.234.644,85 zł
 - wydatki majątkowe w kwocie 8.697.404,08 zł.

Prognozowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 4.918.404,08 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zakładany deficyt budżetu, rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami, wynosi 3.200.000,00 zł. Projekt uchwały budżetowej zakłada sfinansowanie deficytu przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wolnymi środkami.

2. Projekt uchwały budżetowej na 2026 rok przewiduje następujące przychody:

- z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 450.000,00 zł,
- przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 5.000.000,00 zł.

W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej w punkcie 3 „Dodatkowe informacje” (str. 37) Burmistrz omówił przychody z tytułu wolnych środków informując, że: *„wolne środki w kwocie 450.000,00 zł mają swoje odzwierciedlenie w uchwale budżetowej według stanu na dzień 29.10.2025 r., bowiem po stronie rozchodów zaplanowano kwotę 500.000,00 zł w § 994 rozchodów „Przelewy na rachunki lokat”. Kwota przychodów na rok 2026 ma więc swoje odzwierciedlenie w powyższej kwocie rozchodów w uchwale budżetowej na rok 2025”*.

3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy o finansach publicznych. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
5. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
6. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Krobia realizuje Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego z siedzibą w Lesznie.

III.

Ponadto, Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości i uchybienia:

1. W zakresie postanowień projektu uchwały budżetowej:

- a. W § 5 wskazano w podpunkcie pierwszym dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych w łącznej kwocie 8.307.093,00 zł zamiast 8.308.093,00 zł, jak wynika z załącznika Nr 7A pn. „Wykaz dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych przekazywanych na podstawie odrębnych przepisów, związanych z realizacją zadań Gminy na rok 2026”.

- b. W § 9 ustalono kwotę, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania: „*Ustala się kwotę 4 500 000,00 zł, do której Burmistrz Krobi może samodzielnie zaciągać zobowiązania wykraczające poza rok budżetowy, za wyjątkiem zobowiązań związanych z realizacją zadań wieloletnich ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Krobia na lata 2025-2032*”, przy czym należało wskazać 2026-2032.
- c. Nie zachowano chronologii zapisów postanowień uchwały budżetowej, gdyż po § 7 zamieszczono § 9.
2. W załączniku Nr 2 w dziale 801 – „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80146 – „Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli” przewidziano wydatki w wysokości 126.965,00 zł, co stanowi 0,75 % przewidzianych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli w dziale 801, § 4790 – „Wynagrodzenia osobowe nauczycieli” wynoszących 16.942.247,00 zł. W myśl przepisu art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986, z późn. zm.) w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych w wysokości 0,80 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. Skład Orzekający w tym zakresie formułuje uwagę.
3. Z analizy załącznika Nr 2 do projektu pn. „Plan wydatków budżetowych Gminy Krobia na rok 2026” wynika, że w dziale 853 – „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85399 – „Pozostała działalność”, § 2710 – „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących” zaplanowano wydatek w kwocie 4.000,00 zł. Podstawą udzielenia opisanej pomocy finansowej jest uchwała Nr XX/142/2025 Rady Miejskiej w Krobi z dnia 29 października 2025 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Gostyńskiemu. Zgodnie z zapisami § 1 przytoczonej uchwały Gmina postanowiła udzielić pomocy finansowej Powiatowi Gostyńskiemu z przeznaczeniem na dofinansowanie bieżącej działalności Warsztatów Terapii Zajęciowej.
- Zgodnie z art. 10a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 913, z późn. zm.) warsztat oznacza wyodrębnioną organizacyjnie i finansowo placówkę stwarzającą osobom niepełnosprawnym niezdolnym do podjęcia pracy możliwości rehabilitacji społecznej i zawodowej w zakresie pozyskania lub przywracania umiejętności niezbędnych do podjęcia zatrudniania. Z kolei z art. 10 przytoczonej ustawy wynika, że do podstawowych form aktywności wspomagającej proces rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych zalicza się uczestnictwo tych osób m.in. w warsztatach terapii zajęciowej.
- Wobec powyższego, w ocenie Składu Orzekającego należy rozważyć zaplanowanie wydatku związanego z warsztatami terapii zajęciowej w dziale 853 – „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85311 – „Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych”, to jest w rozdziale, w którym ujmuje się wydatki ponoszone na zadania z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej przez jednostki samorządu terytorialnego z ich dochodów własnych.

Jednostka przyjmująca pomoc finansową przewidziała ją w dochodach w dziale 853, rozdziale 85311, § 2710.

4. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej stwierdzono następujące omyłki pisarskie:
 - a. Str. 7 - w zakresie kwoty udziału w podatku dochodowym od osób prawnych wpisano kwotę 21.810.540,00 zł zamiast 1.810.540,00 zł, jak wynika z załącznika Nr 1 do przedłożonego projektu uchwały budżetowej pn. „Plan dochodów budżetowych Gminy Krobia na rok 2026”.
 - b. Str. 26 - w części przedstawiającej wydatki wg poszczególnych działów, rozdziałów i paragrafów w dziale 853 rozdz. 85395 § 2360 wpisano wartość dotacji 60.000,00 zł zamiast 67.000,00 zł, jak wynika z załącznika Nr 2.
5. W § 4 ust. 3 pkt 2 uchwały Nr LII/425/2010 Rady Miejskiej w Krobi z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Krobia postanowiono, że wraz z projektem budżetu przedkłada się informację o sytuacji finansowej Gminy ze szczególnym uwzględnieniem aktualnego stanu zadłużenia, a także prognozy zadłużenia w roku budżetowym oraz kolejnych latach. W przedłożonych materiałach informacyjnych ograniczono się do przedstawienia zadłużenia tylko w roku budżetowym 2026.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.